

# Zjednodušení procesů při čerpání evropských prostředků pro období 2014+

## Pohled z více úhlů

Praha, leden 2012



## Období 2007 - 2013

### Situace - charakteristiky:

- Největší množství prostředků ze SF na obyvatele v rámci EU – 70 000 Kč/ob.
- Relativně velký počet operačních programů, ŘO a ZS.
- Velký rozsah administrativy spojené s projekty.
- Velký rozsah a obsahově nelogické zaměření kontrol projektů – duplicity.
- Opožděný start programů. Opožděné proplácení. Opožděné ...
- Nedostatečné a nejasné nastavení pravidel, časté změny.
- Omezená návaznost na období 2004–2006 – často nové týmy lidí (fluktuace).

### Závěr:

**Místo radosti a pocitu úspěchu často existence rozčarování a deziluze.**

**Z velké části si za to můžeme sami! Máme šanci to změnit?**



## Pohled z více úhlů - čerpání fondů EU v období 2007 - 2013

### Pohled zástupce řídicího orgánu (ŘO)

- Bývalý předseda (2006-2008) a současný člen RR Jihovýchod,
- člen ŘV OP ŽP.

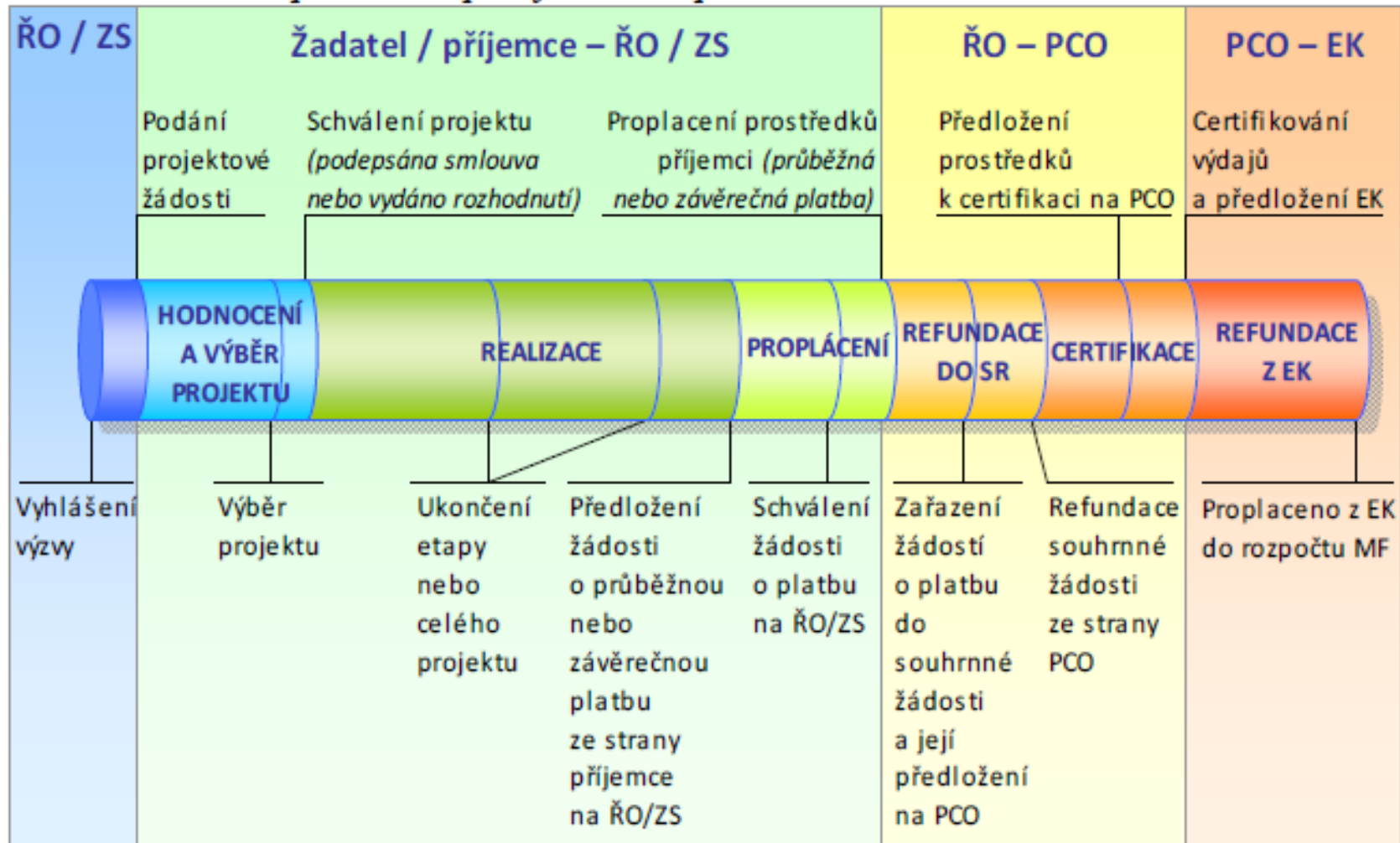
### Pohled zástupce zprostředkujícího subjektu (ZS) OPVK a EÚS AT- CZ

- Bývalý hejtman a současný zastupitel Kraje Vysočina.

### Pohled žadatele/příjemce

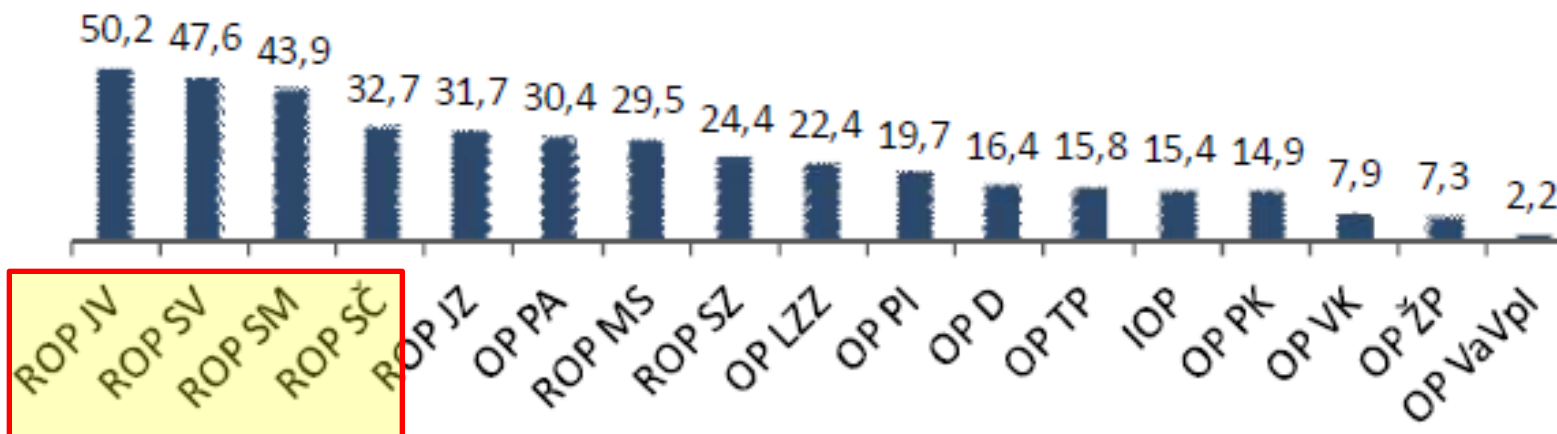
- Bývalý hejtman a současný zastupitel Kraje Vysočina, akademický pracovník, současný zastupitel města Telče a předseda svazku obcí.

**Obrázek 1 - Schéma průběhu čerpání finančních prostředků**



## Současné výsledky OP - certifikace

Stav certifikovaných finančních prostředků\* v %  
vzhledem k celkové alokaci OP v programovém období 2007–2013  
k 4. 1. 2012, zdroj: MSC2007



\* Finanční prostředky vyčerpané ze SF / FS a národních zdrojů



# Pohled ŘO ROP JV – počáteční nastavení pro období 2007 - 2013

## Vybrané cíle/úkoly/výzvy při nastavení ROP JV:

- Poučit se z programového období 2004 - 2006 - (ne)výhody SROP.
- Co nejefektivněji investovat prostředky z ROP JV.
- Vytvořit transparentní, funkční a stabilní program, který je blíže příjemcům.
- Zjednodušit administraci.
- Vyrovnat roční zpoždění způsobené pozdním schválením NSRR.

## Současný závěr:

**Vždy je co zlepšovat. Zkušenosti je třeba využívat.**

# Pohled ŘO – ROP JV - zkušenosti z období 2007 - 2013

## Co se osvědčilo/povedlo:

- **Stabilita týmu a pravidel** - žadatel i administrátor se orientují, problém je rychleji řešen, pro konkrétní projekt se po celou dobu realizace příjemce řídí stále stejnými pravidly platnými v době podání projektu.
- **Efektivní elektronizace** – např. elektronizace CBA a sloučení se studií proveditelnosti a hodnocením finančního zdraví.
- **Komunikace** – zajištěna vzájemná informovanost, pravidelné semináře s žadateli a příjemci, získávání zpětné vazby od příjemců (setkání s projekty).
- **Prevence** – např. kontrola výběrových řízení před podpisem smlouvy.
- **Financování** - rychlé platby – do 54 dní od žádosti o platbu peníze na účtu příjemce.

## Co se neosvědčilo/nepovedlo:

- **Administrativní zátěž příjemce** – vysoká, rigidní výklad, převaha kontroly formy nad obsahem.
- **Duplicity (triplicity)** – dělá se nebo kontroluje i několikrát to samé.

## ?1: Chystáme se využít zkušeností úspěšných?

# Pohled ZS – GG OPVK - zkušenosti z období 2007 - 2013

## 1. Mění se pravidla nebo jejich neexistence

(u žadatelů, příjemců i celé implementační struktury)

**Příručka pro žadatele** - v současné době se používá v 7. verzi.

2007 - verze č. 1 platila od 17. 12. 2007, program startoval. 2008 - verze č. 2, č. 3, č. 4,

2009 - verze č. 5, 2010 - verze č. 6, 2011 - verze č. 7, 2012 - připomínkuje se 8. verze.

**Metodické dopisy** – v současné době jich je 18, vydává ŘO.

Upřesňování PPŽ a PPP, zapracovávání do ZD, nepřehledná aktualizace.

**Metodiky** – v době vyhlášení prvních výzev neexistovaly, týkají se úprav MI

2009 verze č. 1 (66 stran), 2010 verze č. 2 (97 stran), 2011 verze č.3 (174 stran).

## 2. Přístup k hodnocení porušení rozpočtové kázně

Za porušení považována jakákoliv i neúmyslná chyba v žádosti o platbu. Neuvěřitelná administrativní náročnost i v případě korunových či dokonce haléřových pochybení.



## Pohled ZS – EÚS AT–CZ zkušenosti z období 2007 - 2013

### 1. Problémy s předfinancováním

Kraje mají funkci pouze konzultační a kontrolní do fáze předložení projektu.

Různě rychlá (pomalá) práce CRR (PO MRR) při kontrole realizační fáze projektu.

**?2 Je vhodný a osvědčil se koncept GG a ZS?  
Chceme jej využívat i do budoucna?**

## Pohled žadatele/příjemce – zkušenosti z období 2007 - 2013

1. Neustálé změny.
2. Nekoordinované kontroly – evropské, státní a krajské peníze.
3. Forma důležitější než obsah.
4. Jak je to správně?
5. Přetížení ŘO a ZS.
6. Zpoždění je normální.
7. Nízká motivace.
8. Zbytečné utrácení – peníze nejsou přece naše. ??80-100%??
9. Obavy rozhodnout – selský rozum potlačen.
10. **U měkkých projektů zabírá administrace realizace až 50% času.**

**?3 Chystáme se využít zkušeností i neúspěšných žadatelů?**

# DOPORUČENÍ PRO 2014+

## Nutné předpoklady zjednodušení administrace

### 1. Kontinuita a termíny

- Využití zkušeností.
- Dodržení termínů přípravy i realizace.

### 2. Koordinace - jedna nejvyšší výkonná pravomoc a odpovědnost

- Jednotné materiály a postupy, jedna společná adresa pro zveřejňování, jednotný a jednoduchý monitoring programů a monitorovací systém atd.

### 3. Kompetentnost, erudice a pokora týmu připravujícího zjednodušení

- Zkušenosti s implementací programů, „fyzická“ znalost skutečného stavu.
- Inspirace u fungujících OP, u žadatelů, inspirace vně ČR.
- Pozor na ty, kteří chtějí, aby vše bylo složité!

# DOPORUČENÍ PRO 2014+

## Nutné předpoklady zjednodušení administrace

### 4. Racionalizace kontrol

- Ne duplicitní a extenzivní kontroly, obsah je důležitější než forma.
- Vzájemná výměna informací mezi kontrolami, koordinace.

### 5. Srozumitelnost, stručnost, včasnost a jednoduchost pravidel

- Snížit, počet „povinných“ dokumentů, sjednotit je a neměnit.
- Odstranit nesrozumitelný newspeak (novoreč).
- Odstranit nejednoznačnost.

### 6. Užší, jasné a udržitelné zacílení programů (stanovení priorit)

- Snížení počtu žádostí i podílu neúspěšných žádostí.
- Spolufinancování?
- Není to ani tak o počtu programů jako o počtu žádostí a koordinaci.

## DOPORUČENÍ PRO 2014+

### Nutné předpoklady zjednodušení administrace

#### 7. Elektronizace (pro uživatele)

- Urychlení procesu administrace, zrychlení komunikace.
- Využití webových aplikací (eCBA, monitorovací zprávy).

#### 8. Prevence

- Kontroly výběrových řízení před podpisem smlouvy s dodavatelem.
- Komunikace s žadateli.

#### 9. Subordinace

- Jasně nastavení kompetencí.
- Zrychlení komunikace například mezi ZS a ŘO.

#### 10. Obsah i forma

- Smysluplné využití veřejných prostředků - hospodárnost účelnost a efektivita.
- Ne malichernému formalismu.



**„Jenom pokud budeme mít odvahu nepodporovat všechny a všechno.**

**Jenom pokud budeme mít ochotu a vůli se domluvit.**

**Jenom pokud konečně pochopíme,  
že evropské peníze jsou vlastně naše peníze.**

**Jenom potom máme šanci využít evropské fondy  
efektivně, hospodárně a účelně.“**



# Děkuji Vám za pozornost !

**Miloš Vystrčil**

senátor

[milos@vystrcil.cz](mailto:milos@vystrcil.cz)

+420 606 767 544

[www.vystrcil.cz](http://www.vystrcil.cz)